



REGIONE PUGLIA
Assessorato alla Solidarietà

**PUGLIA
SOCIALE**
Assessorato alla Solidarietà
della Regione Puglia

L'attuazione dei Piani sociali di Zona al 2007: risorse programmate, impegnate e spese

a cura di Emanuele Pepe e Emanuele Università

Struttura di Progetto per l'Assistenza Tecnica agli Ambiti territoriali

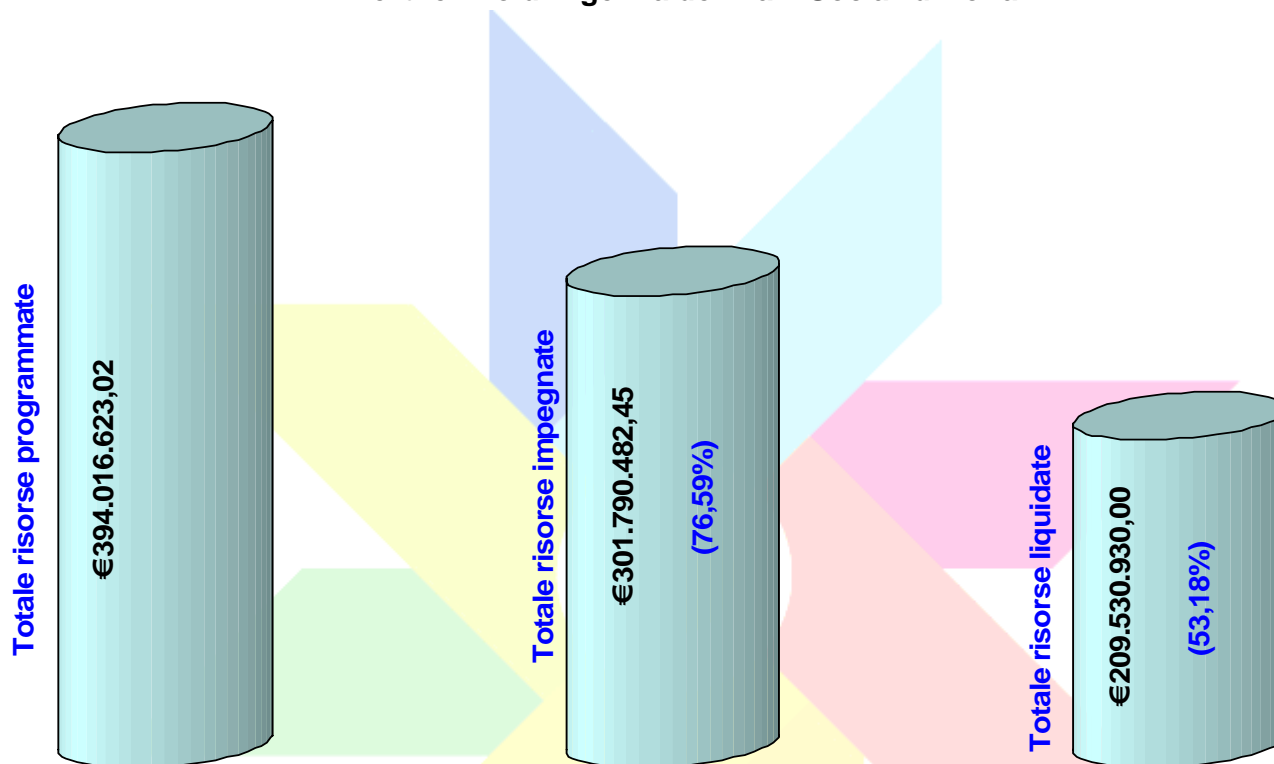
“IL WELFARE IN PUGLIA SOTTO LALENTE”

Giovedì 18 settembre 2008



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

Risorse programmate, impegnate e liquidate dagli Ambiti territoriali pugliesi
nel triennio di vigenza dei Piani Sociali di Zona.*



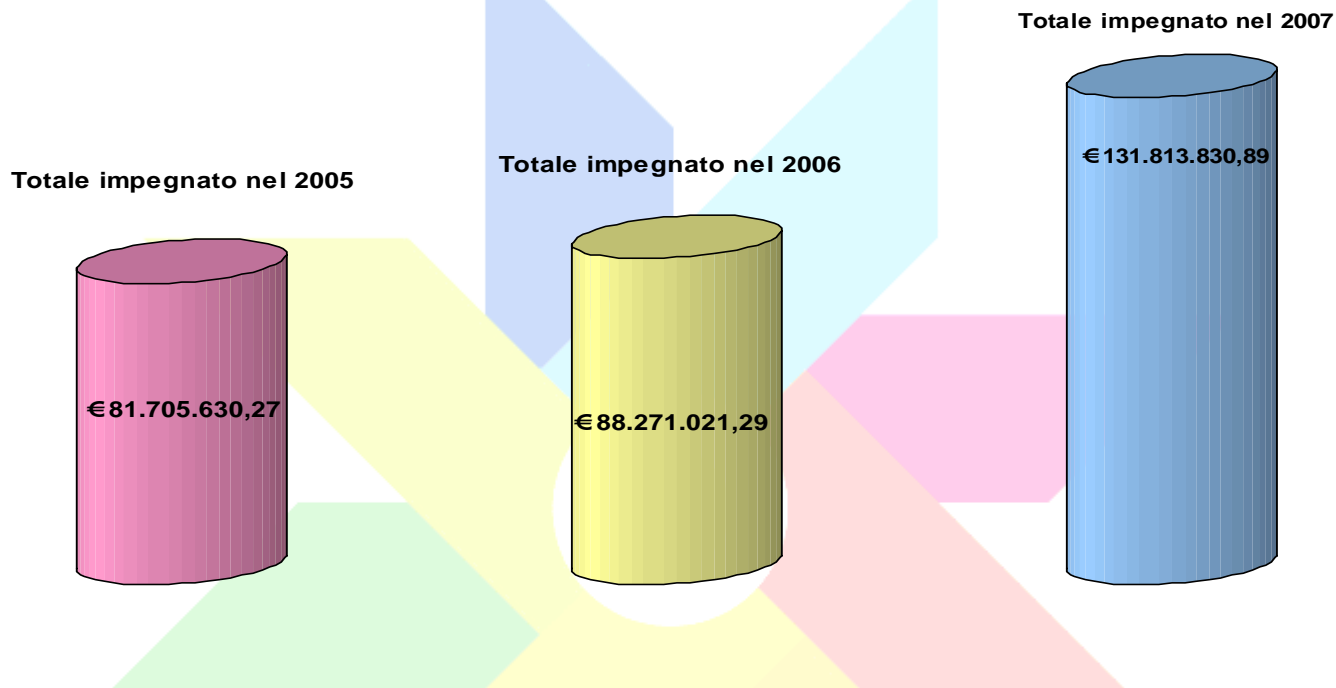
* Al dato relativo agli impegni ed alle liquidazioni manca il dato dell'Ambito di Altamura che non risulta pervenuto in Regione

L'ammontare di risorse destinato alla realizzazione dei primi Piani Sociali di Zona in Puglia è stato notevole: nel triennio 2005-2007 poco meno di 400.000.000 di euro con una percentuale di impegni di oltre il 75% (i 3/4) ed una spesa registrata al 31/12/2007 di circa la metà delle risorse disposizione.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Risorse impegnate dagli Ambiti territoriali pugliesi nell'attuazione
del loro Piano Sociale di Zona per singola annualità
(dato aggiornato al 31/12/2007)*



* Al dato relativo agli impegni ed alle liquidazioni manca il dato dell'Ambito di Altamura che non risulta pervenuto in Regione

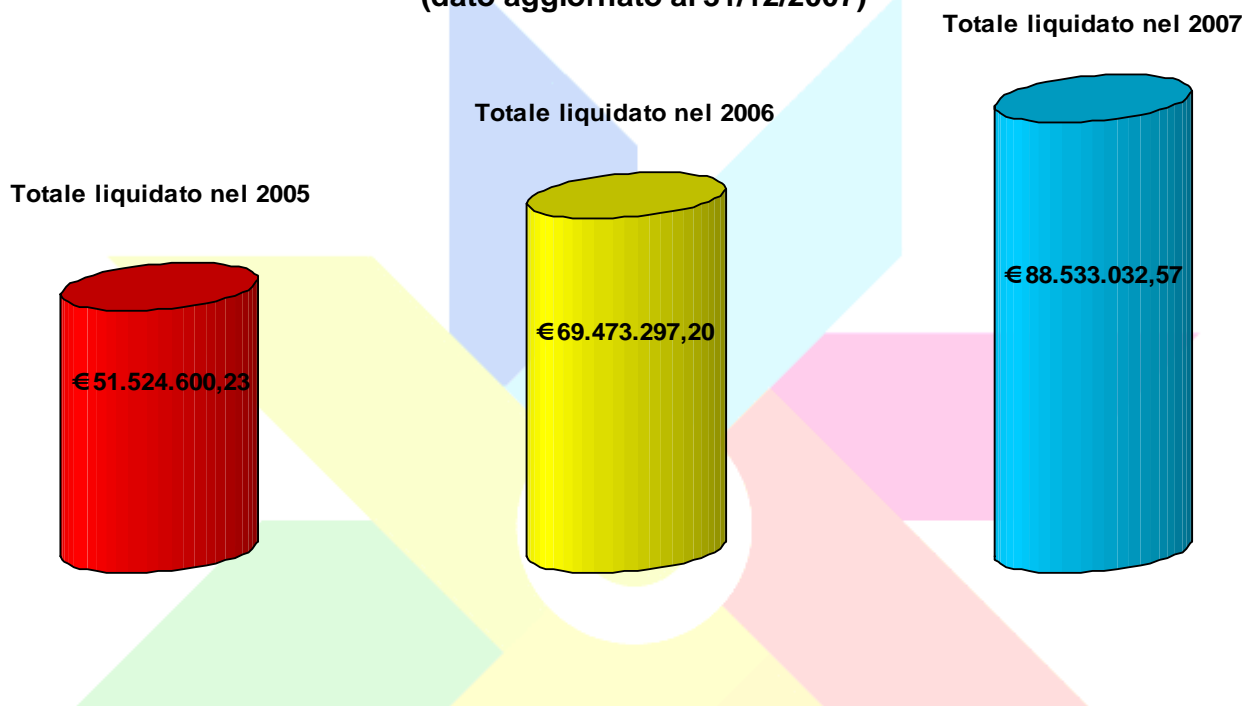
Il grafico mostra con chiarezza come il livello di risorse impegnate sia andato in crescendo nel corso degli anni con un picco deciso nel corso del 2007.

Il dato indica quindi come la fase di avvio dei nuovi servizi programmati, dopo l'iniziale difficoltà, faccia registrare ora un netto rialzo ed un miglioramento.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

**Risorse liquidate dagli Ambiti territoriali pugliesi nell'attuazione
del loro Piano Sociale di Zona per singola annualità
(dato aggiornato al 31/12/2007)***



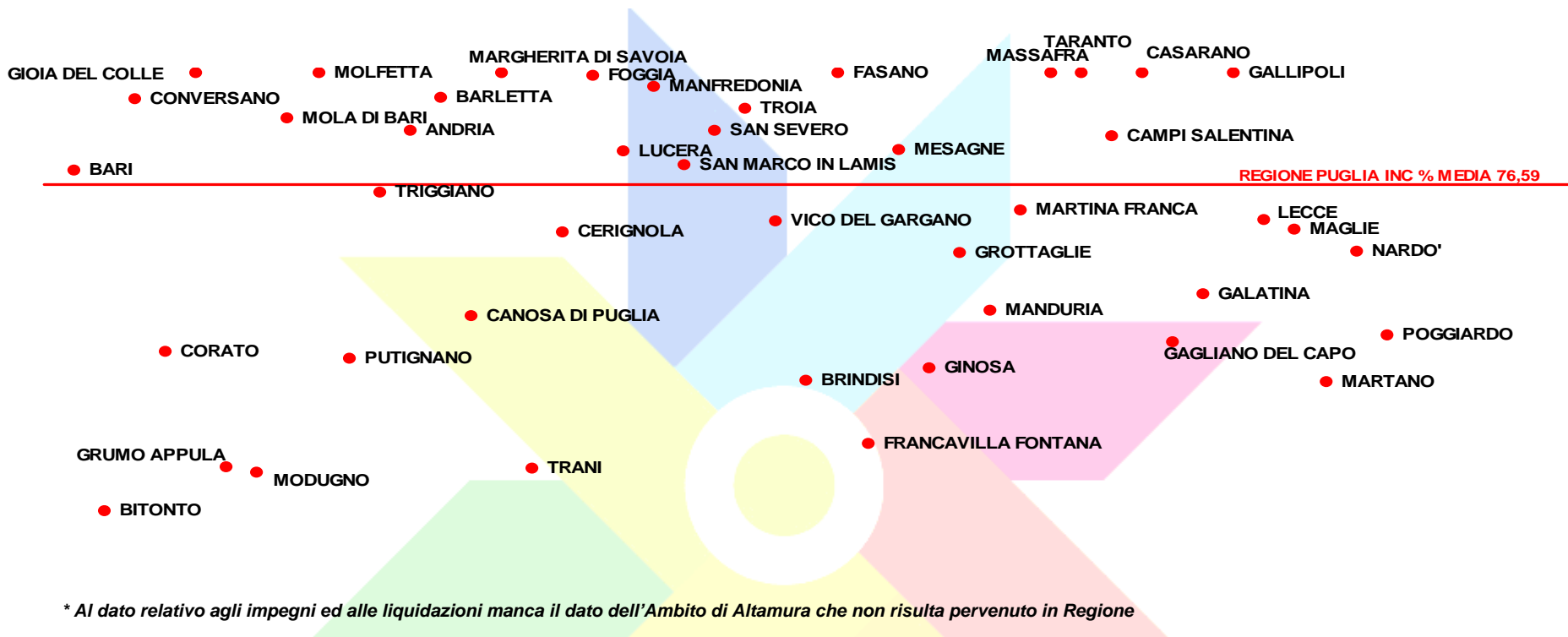
** Al dato relativo agli impegni ed alle liquidazioni manca il dato dell'Ambito di Altamura che non risulta pervenuto in Regione*

Il grafico va letto con il precedente perché mostra, a fronte dell'andamento degli impegni, quello delle liquidazioni effettuate nel corso degli anni. Si tratta di una conferma che con il passare degli anni l'impegno profuso dagli Ambiti per la realizzazione del sistema di welfare locale cresce e si potenzia.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

Incidenza percentuale risorse impegnate su totale risorse programmate con il Piano Sociale di Zona
(confronto Ambiti territoriali)

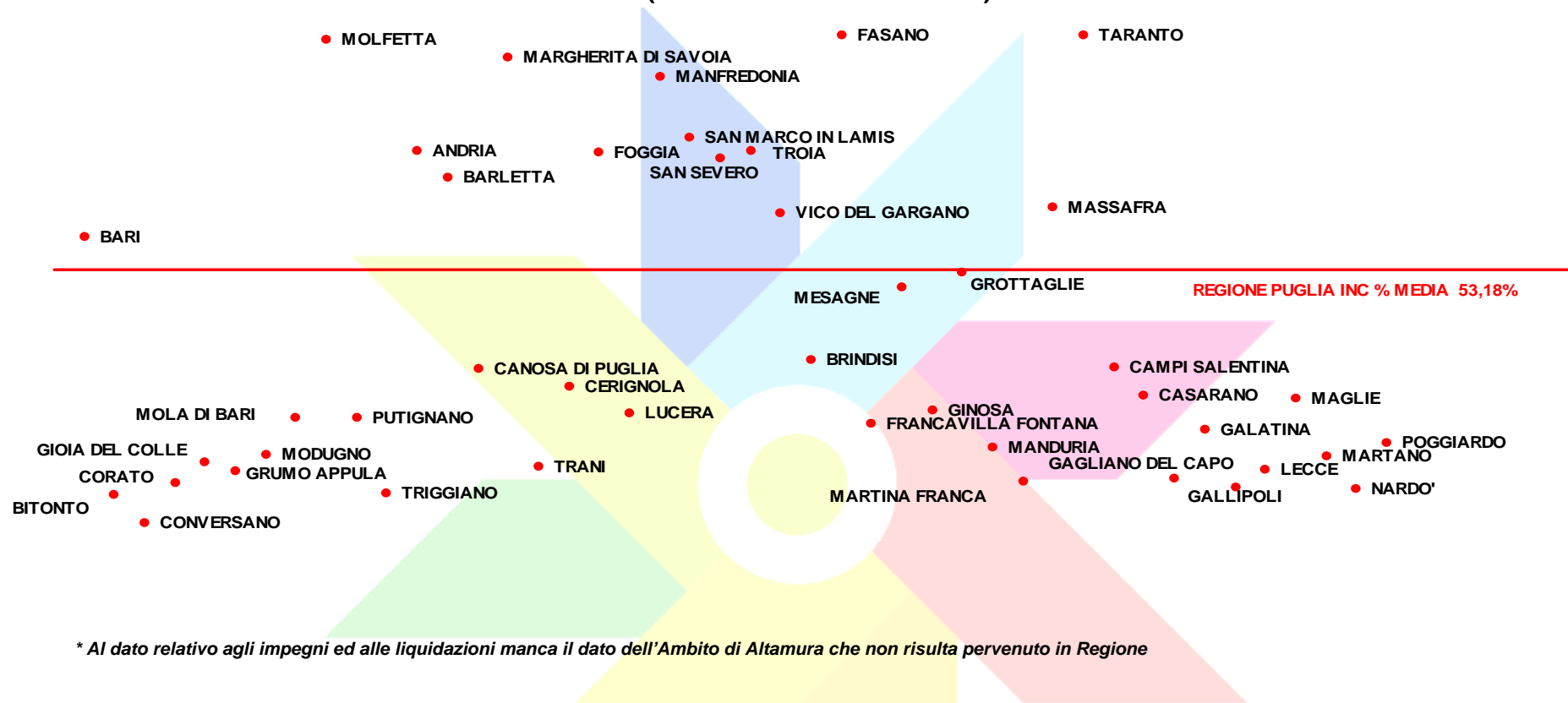


Il grafico mostra il livello di impegni degli Ambiti territoriali paragonandolo a quello medio registrato a livello regionale. Questa rappresentazione tiene conto anche delle diverse modalità di procedere rispetto alla assunzione degli impegni da parte dei Comuni: tra quelli che hanno raggiunto % più elevate di impegno potrebbero esserci Ambiti che utilizzano i cosiddetti “impegni di massima” come dato di riferimento, rispetto agli adempimenti effettivi che sono sanciti dall’impegno complessivo.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Incidenza percentuale risorse liquidate su totale risorse programmate con il Piano Sociale di Zona (confronto Ambiti territoriali)



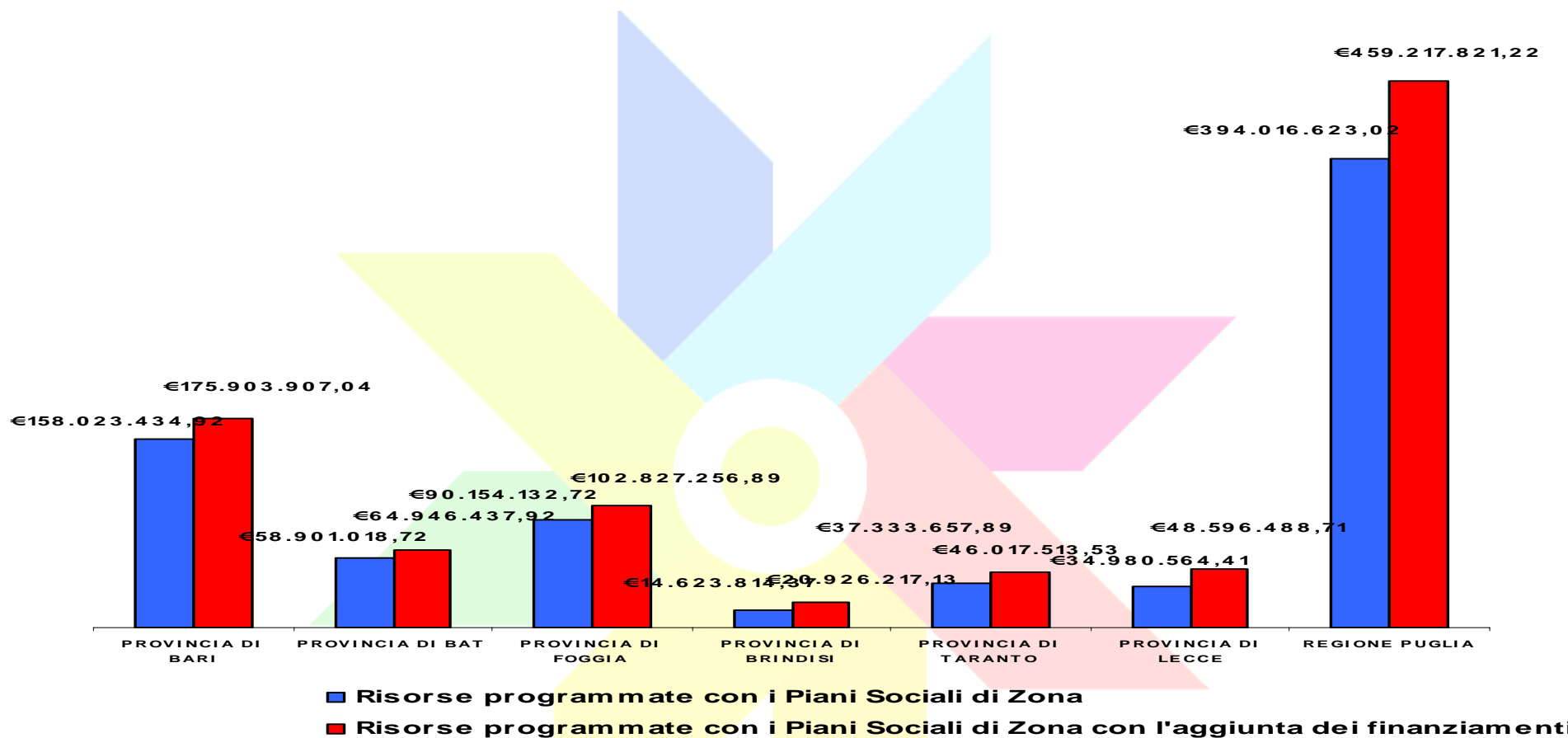
** Al dato relativo agli impegni ed alle liquidazioni manca il dato dell'Ambito di Altamura che non risulta pervenuto in Regione*

Il grafico in questo caso prova a fare un confronto fra gli Ambiti per il livello di liquidazioni. La situazione appare simile anche se si registra un numero minore di Ambiti che raggiungono (e superano) la media registrata a livello regionale. La presenza di molti Ambiti che nel grafico degli Impegni erano molto sopra la linea e che nel grafico del liquidato sono molto sotto, avvalorata una delle motivazioni che abbiamo rappresentate sulle distanze temporale tra impegni complessivi e adempimenti attuativi



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Risorse programmate con i Piani Sociali di Zona
aggregate per province



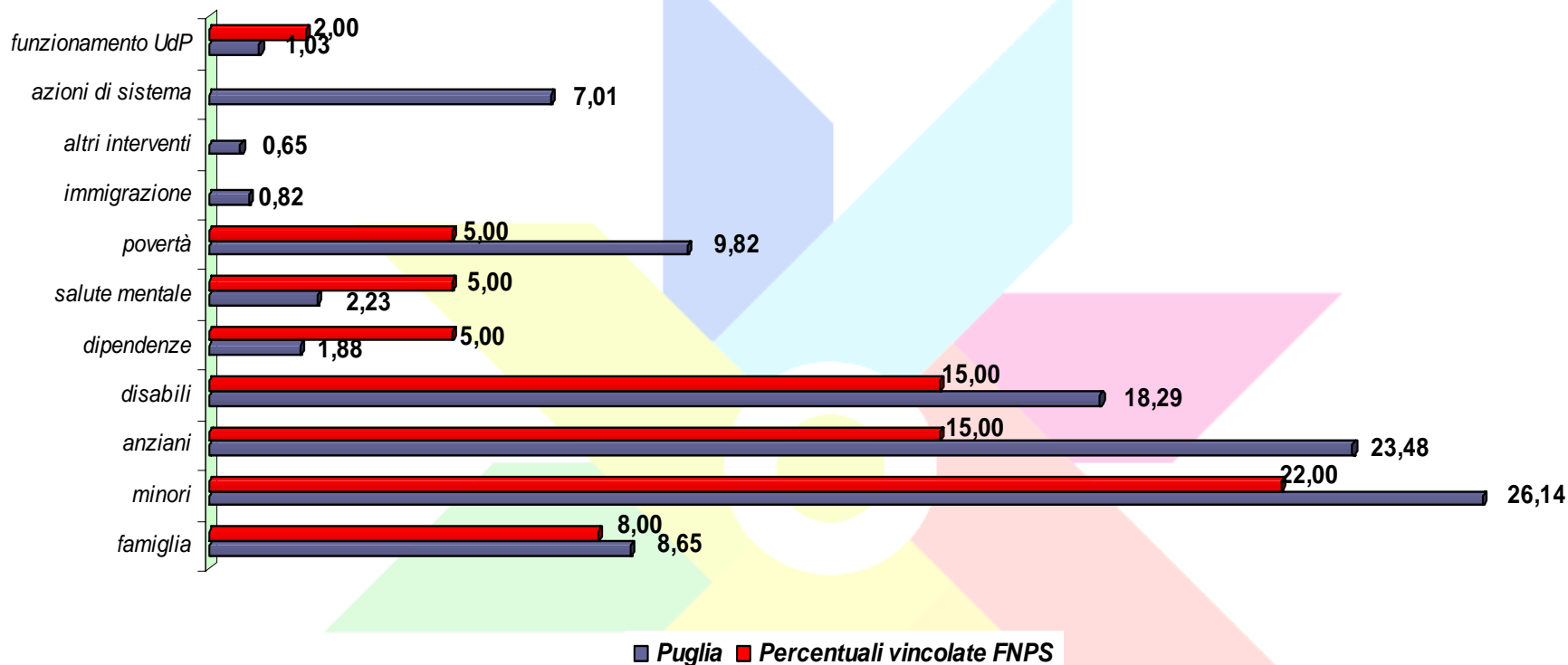
Questa prima slide mostra il quadro delle risorse programmate con i Piani Sociali di Zona (ivi compresa la quota di rifinanziamento di cui alla D.G.R. 249/2008) con un dettaglio sulla concentrazione provinciale delle risorse programmate.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

Confronto tra incidenza aree di intervento su totale programmato e vincoli del
PRPS 2004-2006 a valere sul FNPS 2001-2003

(Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di Zona approvati dalla Regione Puglia)



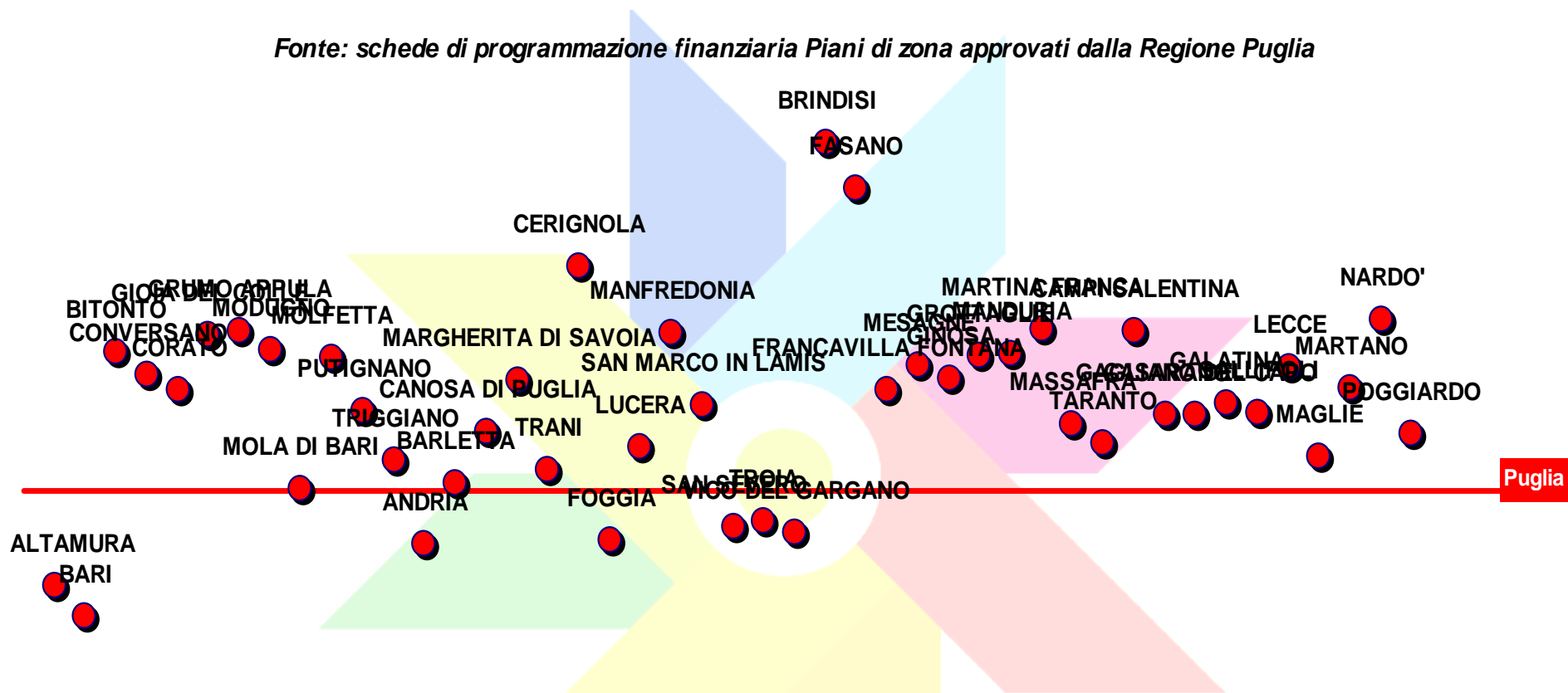
Molti investimenti nelle aree più tradizionali (minori, anziani, disabili, povertà) ma anche in azioni di sistema. Quando le % del programmato dagli Ambiti è superiore ai vincoli regionali, ciò significa che i Comuni hanno allocato in queste aree anche risorse proprie da bilancio comunale in aggiunta rispetto al minimo richiesto. Al contrario non hanno ritenuto di incrementare le dotazioni finanziarie di aree quali, ad esempio la salute mentale e le dipendenze, che nel complesso del programmato scendono anche al di sotto del 5% fissato a livello regionale.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Incidenza delle risorse destinate all'area RESPONSABILITA' FAMILIARI sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



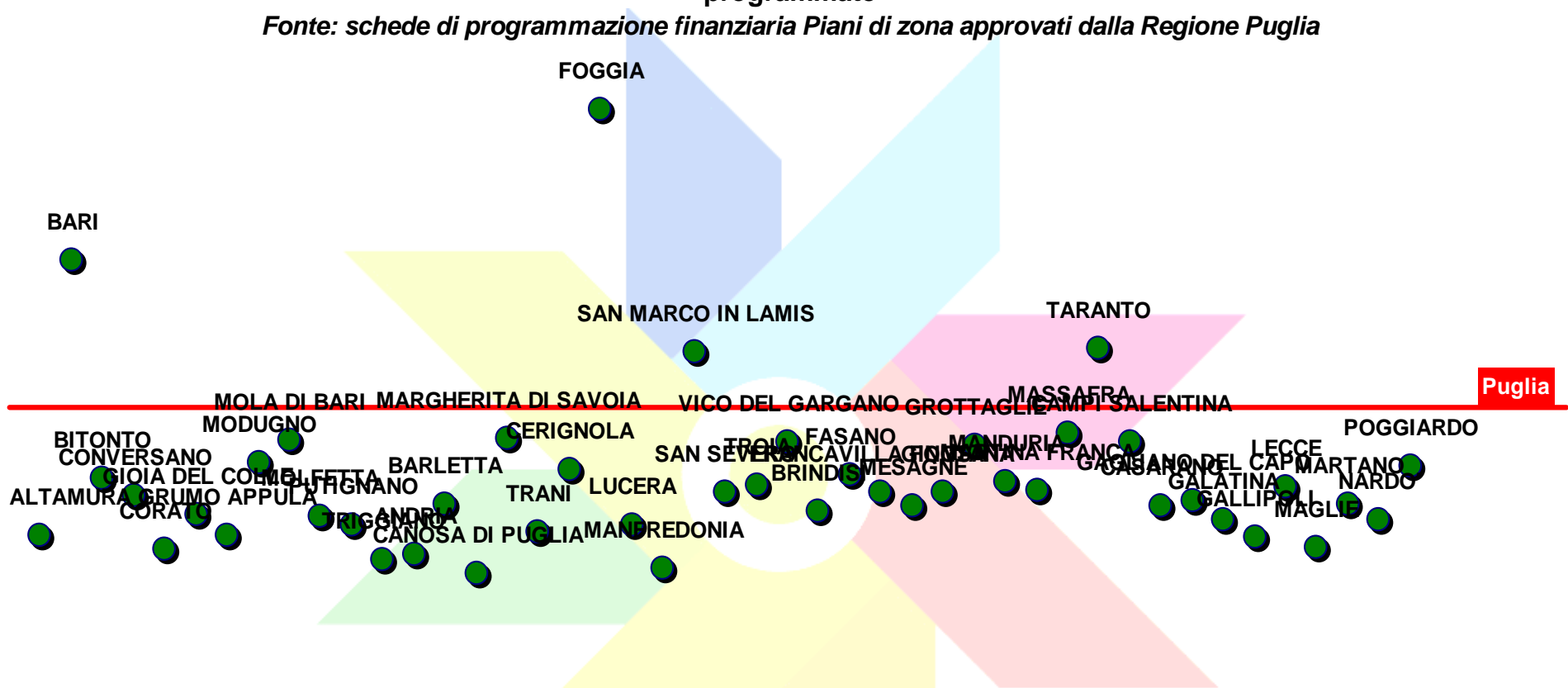
Curiosamente, gli ambiti che meno hanno investito in questa area di bisogno risultano appartenere in grande parte alla provincia di Foggia e alla nuova BAT. Al contrario, ben due ambiti dei quattro della provincia di Brindisi registrano incidenze molto alte in questa tipologia di interventi.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Incidenza delle risorse destinate all'area MINORI e ABUSO E MALTRATTAMENTO sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



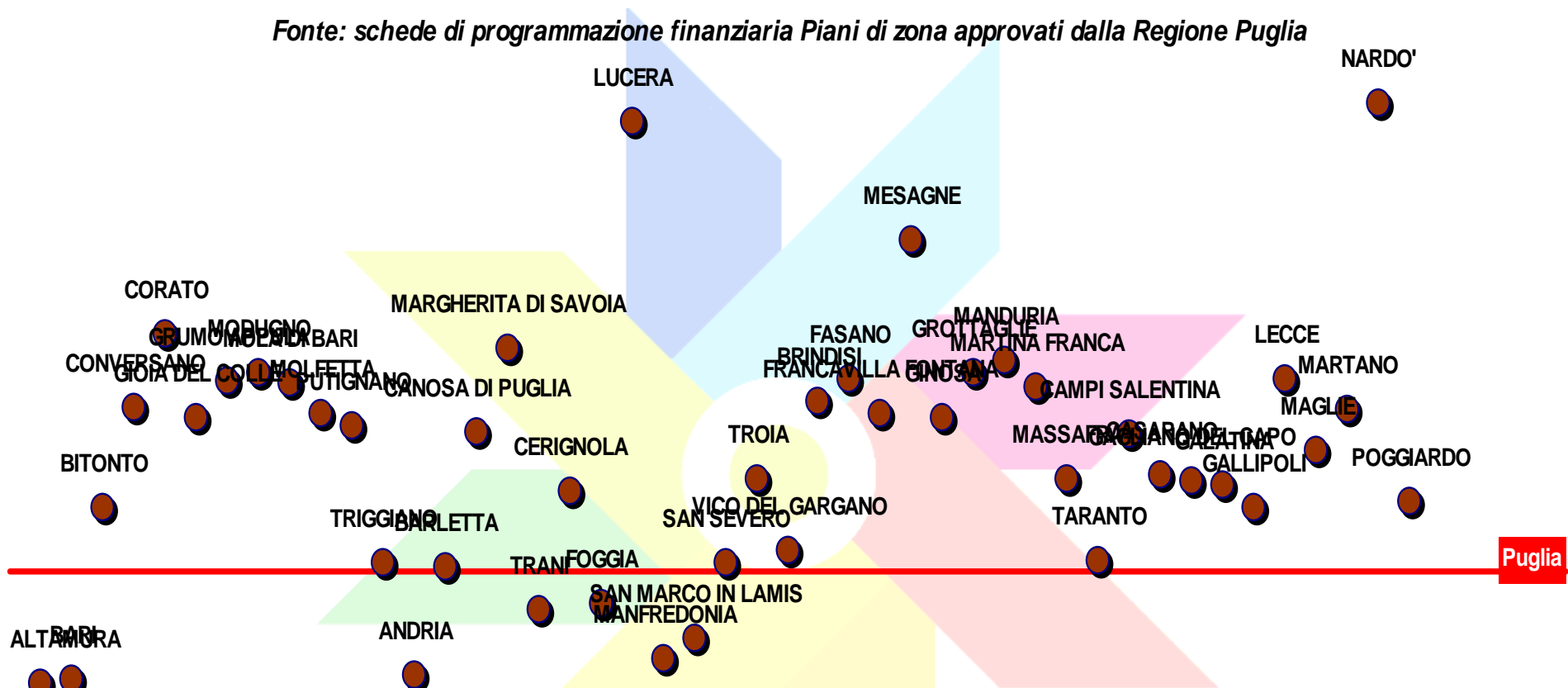
In quest'area di intervento, l'analisi delle incidenze delle politiche di welfare programmate sottolineano il forte investimento compiuto dalle città capoluogo di provincia per dare continuità a tutto l'impianto di servizi di care attivato con l'esperienza della legge 285/1997.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

Incidenza delle risorse destinate all'area **DIPENDENZE PATOLOGICHE** sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



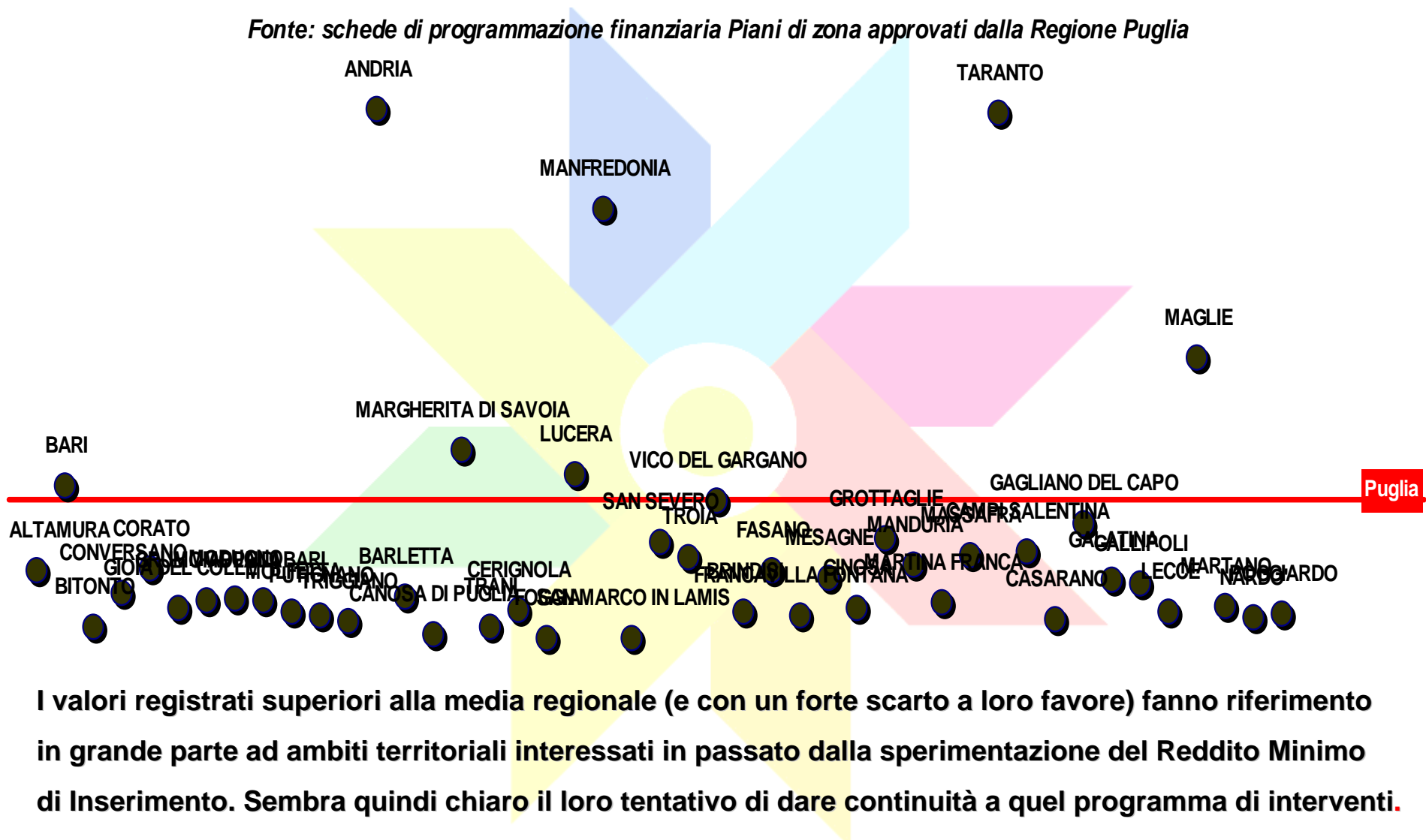
In riferimento alla prevenzione e al contrasto alle dipendenze patologiche, è possibile constatare dai dati su esposti un maggiore investimento di risorse economiche in quei territori dotati di strutture di accoglienza e riabilitazione già consolidate e avviate.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Incidenza delle risorse destinate all'area **POVERTA' ED ESCLUSIONE** sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



I valori registrati superiori alla media regionale (e con un forte scarto a loro favore) fanno riferimento in grande parte ad ambiti territoriali interessati in passato dalla sperimentazione del Reddito Minimo di Inserimento. Sembra quindi chiaro il loro tentativo di dare continuità a quel programma di interventi.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

Incidenza delle risorse destinate ad **ALTRE AREE PRIORITARIE** sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



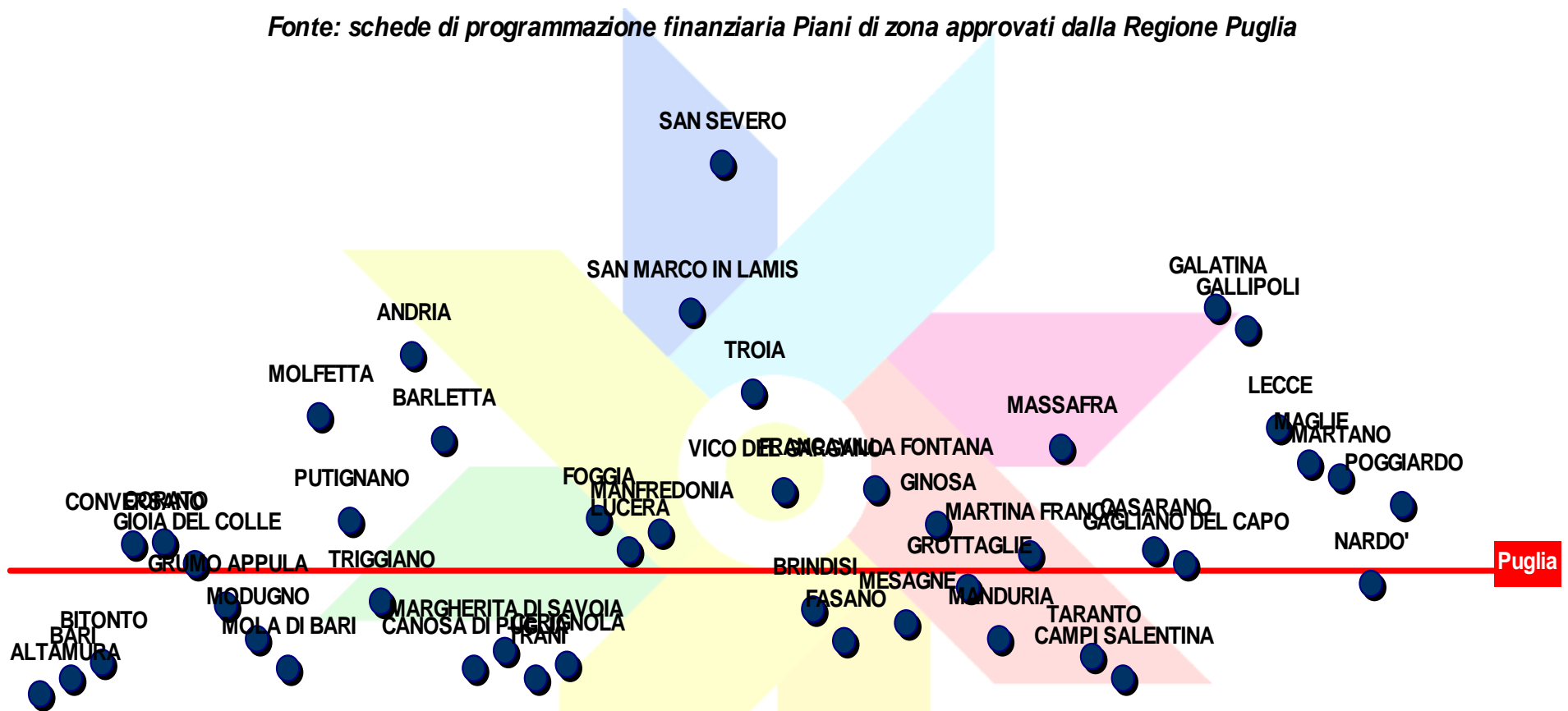
I territori che hanno investito maggiormente in questa area di intervento, caratterizzata da un forte carattere di innovatività rispetto alle classificazioni del PRPS 2004-2006, sembrano appartenere per la maggior parte alle province di Bari e Lecce.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LA LENTE

Incidenza delle risorse destinate all'area AZIONI DI SISTEMA sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



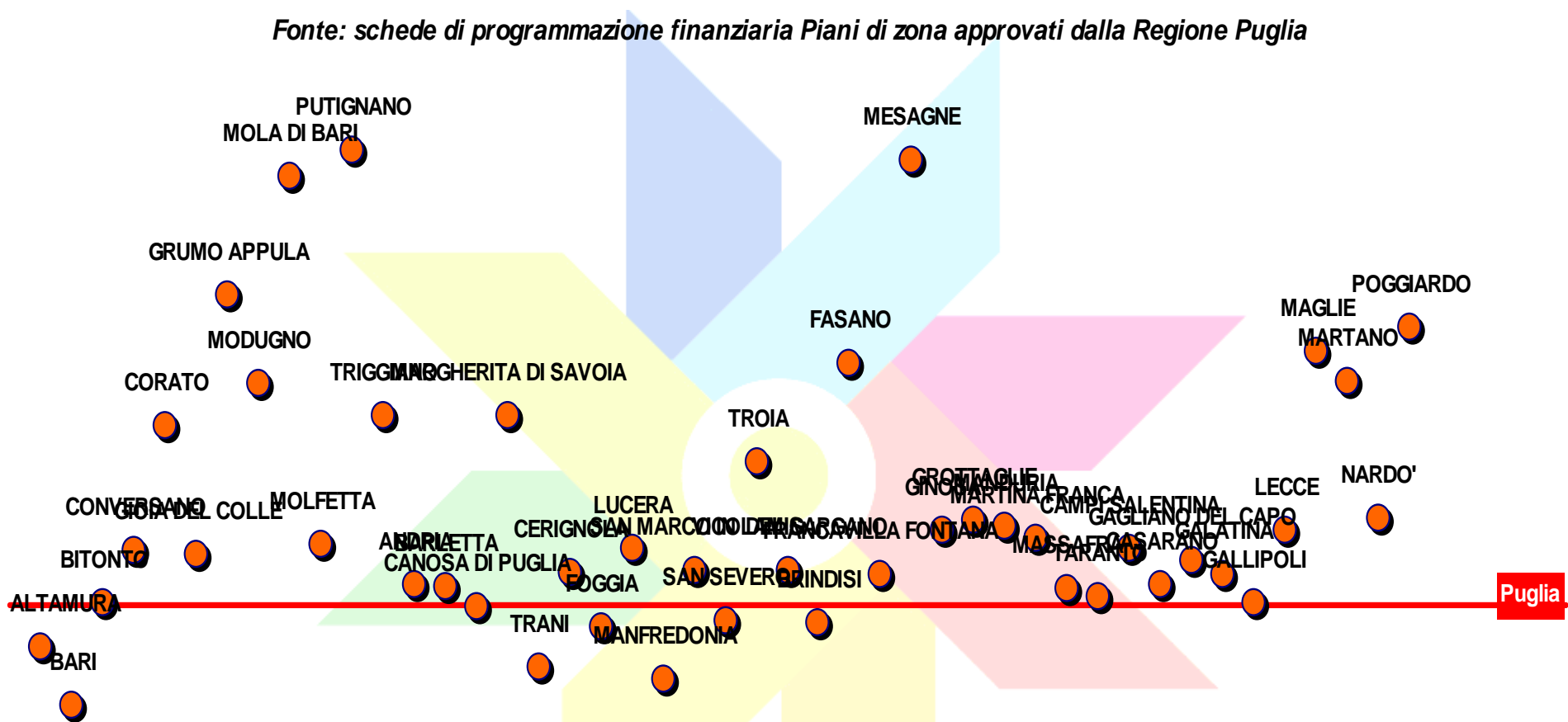
L'analisi delle incidenze registrate in quest'area di intervento mostra una forte tendenza ad investire in servizi trasversali e "di sistema" da parte degli ambiti monocomunali (di grandi dimensioni demografiche) e di quelli, al contrario, contrassegnati da un numero non trascurabile di piccoli Comuni.



I PIANI SOCIALI DI ZONA IN PUGLIA SOTTO LALENTE

Incidenza delle risorse destinate all'area [UFFICIO DI PIANO](#) sul totale programmato

Fonte: schede di programmazione finanziaria Piani di zona approvati dalla Regione Puglia



In relazione al potenziamento dell'Ufficio di Piano, l'investimento effettuato risulta troppo eterogeneo per avanzare tendenze univoche, anche se, almeno secondo la variabile territoriale, gli ambiti della provincia di Foggia risultano quelli ad aver investito meno rispetto agli altri.